



Общероссийский Профсоюз образования
Ульяновская областная территориальная организация профсоюза
работников народного образования и науки Российской Федерации



Охрана труда в системе образования

Семинар-совещание
21-23 декабря 2016 года
город Ульяновск

Правовой инспектор труда
Хмелевских
Андрей Алексеевич

1. Система управления охраной труда

В рамках реализации Отраслевого соглашения Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с ЦС Профсоюза разработаны и в конце августа 2015 года направлены в органы управления образованием субъектов РФ и образовательные организации, подведомственные Министерству, **Рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях.**

Данные Рекомендации являются основополагающим документом, определяющим систему организации работы по охране труда в сфере образования, и служат ориентиром в области управления охраной труда для всех образовательных организаций, как подведомственных Министерству, так и находящихся в ведении региональных и муниципальных органов исполнительной власти.

ЦС Профсоюза считает важным продолжить эту работу при участии Минобрнауки России. Тем более, что по предложению ЦС Профсоюза Министерство уже направило письмо о проведении мониторинга по вопросам комплексной безопасности от 12.08.2016 № 12-945, в который включены сведения по реализации данных Рекомендаций в федеральных вузах и регионах.

Что же касается выполнения других обязательств Отраслевого соглашения, то особо остро стоит вопрос обновления нормативно-правовой базы, прежде всего, пересмотра некоторых положений, правил и норм охраны труда для образовательных организаций.

Так, в самое ближайшее время должен быть утвержден новый Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися, в подготовке которого ЦС Профсоюза принял самое непосредственное участие.

В связи с актуальностью вопроса обеспечения безопасности детей во время пребывания в оздоровительных лагерях, связанной, прежде всего, с гибелью детей в Карелии, и передаче Минобрнауки России полномочий по организации и обеспечению безопасности детского отдыха и оздоровления детей, ЦС Профсоюза разработал и предложил Министерству для рассмотрения вариант проекта Правил безопасности при организации летнего отдыха и проведении перевозок детей в оздоровительные лагеря на наземном воздушном и водном транспорте.

После согласования этот документ должен быть утвержден и в установленном порядке согласован с ЦС Профсоюза.

2. Контроль за реализацией № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» - приоритетное направление деятельности Профсоюза по улучшению условий и охраны труда

Прошло более двух с половиной лет со времени вступления в его в силу данного федерального закона. Несмотря на экономические трудности, отсутствие в большинстве региональных и муниципальных бюджетов достаточных финансовых средств на мероприятия по охране труда, деятельность образовательных организаций по проведению СОУТ набирает темпы.

За 2014-2015 годы израсходовано свыше 1 млрд. рублей на проведение СОУТ на 720 тыс. рабочих мест, что составляет 40% от общего числа рабочих мест, подлежащих специальной оценке условий труда.

ВАЖНО!

В соответствии с федеральным законом 426-ФЗ к концу 2018 года проведение СОУТ должно быть завершено на рабочих местах во всех образовательных организациях.

Вместе с тем, при выполнении этой работы выявляются проблемы обеспечения качества проведения СОУТ.

Наблюдается тенденция по снижению ранее установленного по результатам АРМ класса условий труда на рабочих местах работников, занятых во вредных условиях труда, без выполнения соответствующих мероприятий по их улучшению, что привело к лишению прав работников, занятых во вредных условиях труда, на установленные гарантии и компенсации.

Основные причины:

1

Несовершенство Методики проведения специальной оценки условий труда, утвержденной приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33н

Указанный документ фактически разработан и принят «на скорую руку», без учёта мнения профсоюзов, без учёта требований Руководства по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса Р 2.2.2006 - 05, действующего и апробированного еще при проведении АРМ, поэтому многие вредные производственные факторы отсутствуют в Методике. В том числе некоторые параметры по факторам тяжести и напряженности трудового процесса. Мотивировка при этом была тривиальной – те вредные факторы, которые нельзя измерить инструментальным путём, т.е. замерить с помощью приборов и соответствующего инструмента, необходимо их исключить из Методики и Классификатора вредных производственных факторов.

По требованию профсоюзов вносятся серьезные корректировки в существующую Методику проведения специальной оценки условий труда.

В июне 2016 года приняты новые санитарные правила, касающиеся физических факторов, имеющих на рабочих местах.

С принятием данного СанПиНа 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах» (утв. Гл. санитарным врачом 21.06.2016, постановление № 81) при проведении СОУТ уже с января 2017 года будут учитываться дополнительные параметры таких производственных факторов как микроклимат, освещенность, шум. В частности, по освещенности это: коэффициент пульсации, блёсткость и другие, отсутствующие в настоящей Методике.

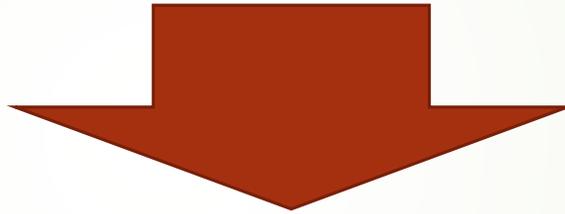
В разработке новый СанПиН, который определит характеристики тяжести и напряженности труда, имеющие место на рабочих местах работников образования. К январю 2017 года все дополнения и изменения должны быть также внесены в Методику проведения СОУТ.

Тогда работники, потерявшие льготы и компенсации «за вредность», смогут их вернуть либо через суд, либо путём повторной оценки.

Некомпетентность в вопросах СОУТ представителей профсоюзных комитетов, входящих в состав комиссий по проведению СОУТ

2

Вследствие этого нарушаются права работников как в вопросах процедуры проведения СОУТ, так и оценки её результатов в части установления гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда.



ВЫВОД:

Становится все более очевидным, что успешное решение задач по защите прав работников на здоровые и безопасные условия труда во многом определяется уровнем знаний руководителей, специалистов и профактива образовательных организаций в области охраны труда.

3. Обучение по охране труда

В июне 2016 года Центральным Советом Профсоюза совместно с ВНИИ охраны и экономики труда Минтруда России в городах Челябинске и Орле проведено обучение технической инспекции труда Профсоюза.

Значительное место в программе обучения уделено вопросам специальной оценки условий труда. Наши коллеги по итогам проведения обучающих семинаров получили соответствующие удостоверения, дающие легитимное право участвовать в проведении независимой экспертизе условий труда и принимать участие в суде при защите прав членов профсоюза в части нарушений при проведении процедуры СОУТ и определении гарантий и компенсаций по результатам спецоценки.

Итоги проведения обучающих семинаров были подведены на заседании Исполкома Профсоюза обсуждении, состоявшемся 27 сентября 2016 года.

На повестке дня проведение аналогичного обучения внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда профкомов образовательных организаций в регионах, что в конечном итоге позволит осуществлять общественный контроль проведения специальной оценки условий труда на более высоком профессиональном уровне.

4. Осуществление общественного контроля за прохождением работниками образования обязательных медицинских осмотров – одно из ведущих направлений деятельности региональных организаций Профсоюза

В июне 2016 года проведен оперативный анализ информации по вопросам организации и проведения медицинских осмотров работников образования.

Анализ материалов, полученных из 46 региональных организаций Профсоюза, свидетельствует об наличии проблемы финансового обеспечения проведения обязательных медицинских осмотров работников образования.

Несмотря на то, что благодаря совместным действиям выборных органов профсоюза и органов исполнительной власти в отдельных регионах удалось разрешить эту проблему, её острота во многих регионах не снижается и приводит к негативным последствиям.

Так, в большинстве (свыше 65%) территорий имеет место нарушение трудового законодательства в связи с проведением обязательных медицинских осмотров за счёт средств работников. При этом возврат денежных средств, потраченных работниками на проведение медосмотров, производится несвоевременно или не осуществляется вовсе.

Выявлена тенденция изменения порядка возмещения расходов на оплату медицинских осмотров, когда оплата производится в кредит на основании гарантийных писем с обязательством последующего погашения задолженности перед медицинскими организациями.

Отсутствие финансирования мероприятий по охране труда за счёт средств федерального бюджета приобрело системный характер и привело к тому, что во многих федеральных вузах медосмотры проходят только работники, занятые на работах с вредными условиями труда, тогда как остальные категории работников остаются не охваченными данным мероприятием.

Как показывает практика, нарушение трудового законодательства, а именно допуск работников к работе без прохождения ими обязательных медицинских осмотров влечёт за собой ужесточение и рост числа применяемых мер надзорного реагирования как в части увеличения размеров административных штрафов, так и вынесения прокуратурой представлений об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обязательный медицинский осмотр.

Наряду с проблемой финансирования обострилась проблема качества самой процедуры медицинских осмотров и профессиональной заболеваемости работников образования.

Решение этих проблем возможно только путём консолидации действий органов государственной власти как федерального, так и регионального уровней, Профсоюза и образовательных организаций.

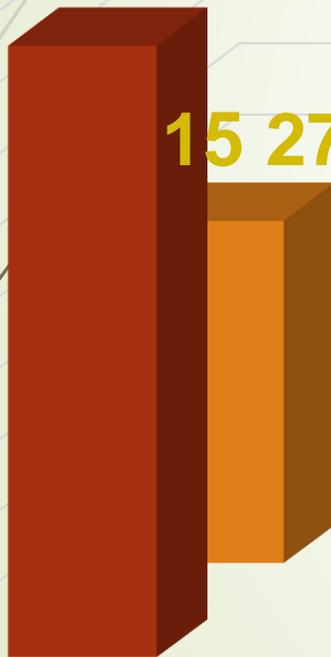
О медицинских осмотрах работников образования Ульяновской области. Проблемы. Пути их решения

В связи с мониторингом, проводимым Центральным Советом Общероссийского Профсоюза образования **«О ситуации с организацией проведения медицинских осмотров работников образования»** (письмо от 25.05.2016 № 252) в адреса председателей местных организаций и председателей первичных организаций непосредственного подчинения Ульяновской областной территориальной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации были направлены соответствующие запросы.

Отчётность представлена **41 организацией**, не представили информацию районной профсоюзной организацией МО «Вешкаймский район» и ППО МДОУ «Детский сад «АБВГДЕйка» г. Новоульяновска.

По итогам мониторинга по состоянию на 01.09.2016:

29 476



Количество работников образования, подлежащих медицинским осмотрам в 2016 году **29 476 чел.**

Количество работников, прошедших медосмотры **15270 чел.**, или **51,8%** от общего количества.

К сожалению, **имелись случаи проведения медосмотров за счёт собственных средств работников** с последующим возмещением затрат (МО «город Димитровград», МО «Барышский район», МО «Майнский район», МО «Старокулаткинский район», УКИКСТ, СКОШИ № 91). Проблемы с прохождением медосмотров в г. Новоульяновске из-за неисправности кабинета флюорографии и отсутствия маммографа. Есть случаи платного оформления медицинских книжек.

О предстоящих изменениях в нормативном правовом регулировании, касающихся процедуры проведения обязательных медицинских осмотров

В настоящее время Минздрав России совместно с Минтрудом подготовили **проект нового Порядка** проведения обязательных медицинских осмотров взамен действующего приказа Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 № 302н.

Новый документ, размещённый на сайтах указанных министерств, фактически будет состоять из 2-х самостоятельных нормативных правовых актов.

Первый: для работников, которые априори или по умолчанию, заняты на вредных и опасных работах, таких как работы на высоте, техническое обслуживание электроустановок и атомных электростанций, валка и сплав леса, подземные и водолазные работы, работы, связанные с ликвидацией аварий и катастроф, инкассация, городской и подземный транспорт и т.п.

В этом перечень входят и работники, занятые во вредных условиях труда по результатам специальной оценки условий труда.

Для данных категорий работников порядок прохождения медосмотров остается прежним.

Состав членов медкомиссии предполагается тот же, что и в действующем приказе 302н.

А вот **второй нормативный акт** называется «Порядок проведения обязательных медицинских осмотров работников организаций пищевой промышленности, общественного питания, торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций, детских учреждений и некоторых других работодателей».

Здесь порядок прохождения процедуры будет изменён.

В преамбуле к данному проекту, указывается, что предварительные и периодические медицинские осмотры данных категорий работников проводятся с целью раннего выявления инфекционных заболеваний, а также с целью определения профпригодности вышеперечисленных работников, или как их именуют далее - работники эпидемиологически значимых профессий.

Так называемым работникам эпидемиологически значимых профессий придётся пройти один раз в год врачей дерматовенеролога и инфекциониста.

Отоларинголог будет назначаться лишь в некоторых случаях. Заключение будет выдавать терапевт.

Кроме этого, указанным работникам придётся сдать обширный перечень анализов инфекционной направленности.

Проект приказа признан утвердить новую форму медицинской книжки, которая будет содержать данные о держателе книжки, перенесённых инфекционных заболеваниях и профилактических прививках, и заключение врача. Приказом допускается ведение медицинских книжек как в печатном, так и в электронном виде при наличии такой возможности.

Электронная медкнижка будет распечатываться на пластиковой карте на спецоборудовании и храниться у работодателя.

Конечно, второй проект, касающийся «работников эпидемиологически значимых профессий», будет во многом изменён, но концептуальный подход, видимо, сохранится. По крайней мере, на этом настаивает даже не Минздрав, а Минтруд.

5. Финансирование мероприятий по охране труда

Финансирование мероприятий по охране труда по-прежнему остается наиболее острой и наболевшей проблемой в вопросах улучшения условий, охраны труда и здоровья в сфере образования.

Предложения ЦС Профсоюза по введению в нормативы финансирования затрат по охране труда *из расчета не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством на каждого работника*, т.е. на сегодня **7,5 тыс. рублей**, к сожалению, не нашли поддержку ни в Минфине России, ни в Минобрнауки России.

Субсидии из федерального, региональных и муниципальных бюджетов, выделяемые образовательным организациям на выполнение услуг по реализации государственных и муниципальных заданий, не в полной мере расходуются на обеспечение улучшение условий и охраны труда.

Вместе с тем, несмотря на эти обстоятельства, в отчетном периоде не наблюдалось резкого падения уровня финансирования мероприятий по охране труда в сфере образования.

В 2015 г. на охрану труда в системе образования было израсходовано немного меньше, чем в предыдущем, а именно - 10 млрд.366 млн. рублей (в среднем **2,7 тыс. рублей на одного работника образования в год, а в вузах – около 4,0 тыс. рублей**).

В условиях экономического кризиса и сокращения финансирования на образование, естественно, нельзя надеяться и на улучшение финансового обеспечения мероприятий по охране труда образовательных организаций.

Тем более мы должны четко и аргументированно подходить к расчётам потребности и нормативного планирования средств, выделяемых на мероприятия по охране труда.

Руководствоваться здесь нужно исключительно **Типовым перечнем ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков, утверждённых приказом Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н**, в соответствии с которым планируются эти мероприятия и вносятся в ежегодные Соглашения по охране труда.

Важным является **вопрос реализации прав на возврат 20% сумм страховых взносов из ФСС** и использования их на охрану труда.

ЦС Профсоюза за последние годы провёл много целевых мероприятий по данному вопросу для увеличения «охвата» образовательных организаций и привлечения их внимания к этому источнику финансирования.

В 2015 году многие образовательные организации, в первую очередь, высшие учебные заведения, активно использовали этот дополнительный источник финансирования мероприятий по улучшению условий, охраны труда. Однако анализ коллективных договоров вузов показывает, что не все двигаются в данном направлении.

Альтернативы увеличению бюджетного финансирования на охрану труда в ближайшее время не будет.

Поэтому необходимо еще больше проявить напряжения и добиться участия большинства образовательных организаций в этой работе.

Тем более, что в вузах провести эту процедуру гораздо проще, чем в школе или детском саду, а суммы средств, возвращаемых из «глубоких недр» ФСС достаточно значительные: от 100,0 тысяч и более миллиона рублей в год.

Рекомендации по примерному содержанию раздела «Охрана труда и здоровья» в коллективном договоре образовательной организации высшего образования

- Стороны рассматривают охрану труда и здоровье работников образовательной организации высшего образования (далее – образовательной организации) в качестве одного из приоритетных направлений деятельности.
- **Работодатель:**
- 1. Обеспечивает **создание и функционирование системы управления охраной труда** в соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации и Рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.08.2015 № 12-1077.
- 2. **Выделяет средства в размере не менее 2,0 процентов от фонда оплаты труда и не менее 0,7 процента от суммы эксплуатационных расходов организации** на улучшение условий и охраны труда, в том числе на обеспечение безопасной эксплуатации зданий и сооружений организации, проведение обучения по охране труда, специальной оценки условий труда, обязательных медицинских осмотров работников, обеспечение работников спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты и других мероприятий, обеспечивающих безопасное проведение образовательного процесса.
- Конкретный размер средств на указанные цели определяется коллективным договором образовательной организации и уточняется в соглашении об охране труда, являющимся приложением к нему.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

© Ульяновская областная территориальная организация профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, 2016.
Презентация подготовлена с использованием материалов и информации
Общероссийского Профсоюза образования, 2016.